

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по службеној дужности против Саше Алексова из Димитровграда, [REDACTED] ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 11.08.2014. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Саша Алексов, директор ЈП "Комуналац" Димитровград, поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији на тај начин што је, као в.д директор наведеног јавног предузећа дана 29.05.2013. године закључио Анекс уговора о раду са Добрином Петровим, одборником Скупштине општине Димитровград, којим анексом је измењен Уговор о раду број 1072/10 од 12.07.2010. године, на тај начин што је именовани са послова инжењера припреме II у Радној јединици Услугне делатности распоређен на послове техничког руководиоца, и Анекс уговора о раду са Александром Ангеловим, сином Драгице Ангелов, одборника Скупштине општине Димитровград, којим анексом је измењен Уговор о раду број 894-1/12 од 13.06.2012. године, на тај начин што је именовани са послова референта плана и анализе распоређен на послове шефа рачуноводства у РЈ "Заједничке службе", те што је дана 24.06.2013. године закључио уговор о раду са Ивицом Иванковим, сином Боже Иванкова, одборника Скупштине општине Димитровград, на основу ког је именовани у том јавном предузећу засновао радни однос на одређено време у трајању до шест месеци, за обављање послова возача у РЈ "Услугне делатности", и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији на тај начин што није писмено обавестио Скупштину општине Димитровград и Агенцију за борбу против корупције о сукобу интереса који је имао због закључења наведених Анекса и уговора о раду,

па му се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊА СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ЈП "КОМУНАЛАЦ" ДИМИТРОВГРАД

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Ниша".

III Трошкове објављивања овог решења сноси Саша Алексов, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Против Саше Алексова, директора ЈП "Комуналац" Димитровград, дана 16.12.2013. године покренут је по службеној дужности поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је као в.д. директор наведеног јавног предузећа, дана 29.05.2013. године закључио Анекс Уговора о раду са Добрином Петровим, одборником Скупштине општине Димитровград, и Анекс Уговора о раду са Александром Ангеловим, сином Драгице Ангелове, одборника Скупштине општине Димитровград, те што је, дана 24.06.2013. године закључио Анекс Уговора о раду са Ивицом Иванковим, сином Боже Иванкова, одборника Скупштине општине Димитровград.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Саша Алексов није спорио да је 22.05.2013. године именован за в.д. директора ЈП "Комуналац" Димитровград на период од 6 месеци, да је 30.07.2013. године именован за директора тог јавног предузећа на период од три године од дана доношења решења и да је потписао Анекс уговора о раду бр. 818-2/13-1072/10 од 29.05.2013. године са Добрином Петровим, Анекс уговора о раду дел. бр. 811-2/13-894/12 од 29.05.2013. године са Александром Ангеловим и Уговор о раду бр. 985-1713 од 24.06.2013. године са Ивицом Иванковим, али се изјаснио да су неосновани наводи Агенције да је потписивањем наведених анекса уговора и уговора о раду повредио одредбе чл. 27. и 32. Закона о Агенцији. Именовани у свом изјашњењу наводи да сматра да су одборници СО Димитровград Драгица Ангелов и Божа Иванков имали право предлагања било ког кандидата који испуњава услове предвиђене законом, с обзиром на то да је Статутом Општине Димитровград ("Службени лист града Ниша", бр.97/08), предвиђено да одборник има право и дужност да учествује у раду СО и њених радних тела. Даље је навео да је основно питање које се намеће, питање постојања сукоба интереса у конкретним, претходно наведеним случајевима, а с тим у вези и да ли повезана лица имају право на рад у складу са Уставом и законима који регулишу област рада и запошљавања (пре свега Закон о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05, 61/05, 54/09 и 32/13) и Закон о забрани дискриминације ("Службени гласник РС", бр. 22/09), цитирајући при том, поред осталог, одредбе Устава које гласе: " Пред Уставом и законом сви су једнаки" и "Свима су, под једнаким условима, доступна сва радна места". Именовани се изјаснио да је Добрину Петровом анексом измењен уговор о раду једино из разлога што је исти у свом досадашњем раду показао завидне резултате, па се очекује да и у свом будућем раду, својим искуством, знањем и ангажовањем допринесе свеукупном остварењу плана и програма предузећа. У вези са наводима на постојање сукоба интереса код Александра Ангелова, коме је анексом измењен уговор о раду, именовани се изјаснио да је он сам обављао послове шефа рачуноводства у РЈ "Заједничке службе" све до свог именовања за в.д. директора и да је, након његовог именовања, то радно место остало упражњено због чега је тај посао поверио Александру Ангеловом као младом и одговорном, а пре свега стручном лицу. У вези са уговором о раду закљученим са Ивицом Иванковим именовани се изјаснио да је он изабран на основу расписаног и спроведеног огласа због тога што је испунио све услове из истог и да би била дискриминација да се њему ускрати право на рад само због тога што је његов отац одборник у Скупштини општине. Такође, у свом изјашњењу именовано наводи да је очигледно да не постоји сукоб интереса с обзиром да је он као в.д. директор наведеног јавног предузећа, приликом потписивања наведених анекса уговора и уговора о раду имао у виду остварење само општих интереса, односно интереса предузећа, његовог даљег развоја и успеха и да, с обзиром да све претходно наведене чињенице, недвосмислено и неспорно указују да ни у једном тренутку није постојала сумња у постојање сукоба интереса како је то предвиђено у чл. 32. Закона о Агенцији, те није постојала ни обавеза да у року од 8 дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса, због чега је предложио да Агенција одбаци пријаву као недопуштену а поступак прекине у складу са Законом.

Увидом у решење Скупштине општине Димитровград о именовању в.д. директора ЈП "Комуналац" бр. 06-51/13-И/13-3 од 22.05.2013. године утврђено је да је Саша Алексов 22.05.2013. године именован за в.д. директора ЈП "Комуналац" Димитровград, на период од шест месеци почев од дана доношења решења.

Читањем дописа општине Димитровград број 037-20/13-И/1 од 3.09.2013. године утврђено је да је именовани на седници Скупштине општине Димитровград одржаној дана 30.07.2013. године разрешен дужности вршиоца дужности директора ЈП "Комуналац" Димитровград и на истој именован за директора тог јавног предузећа за период од три године.

Увидом у предлог одборника СО Димитровград за именовање директора ЈП "Комуналац" Димитровград Саше Алексова бр. 02-77/13-И од 22.05.2013. године утврђено

је да су предлог за именовање Саше Алексова за вршиоца дужности директора ЈП "Комуналац" Димитровград потписали, поред осталих, одборници Добрин Петров, Божа Иванков и Драгица Ангелов.

Увидом у Анекс уговора о раду дел. бр. 818-2/13-1072/10 од 29.05.2013. године, утврђено је да је именовани у својству в.д. директора ЈП "Комуналац" Димитровград дана 29.05.2013. године закључио наведени анекс уговора са Добрином Петровим, којим анексом је измењен Уговор о раду број 1072/10 од 12.07.2010. године, на тај начин што је Добрин Петров са послова инжењера припреме II у Радној јединици Услужне делатности, за које је утврђена зарада по коефицијенту 3.25, распоређен на послове техничког руководиоца, за које је утврђена зарада по коефицијенту 5.00, на који начин је интересно погодовао Добрину Петровом.

Увидом у Анекс уговора о раду дел. бр. 811-2/13-894/12 од 29.05.2013. године, утврђено је да је именовани у својству в.д. директора ЈП "Комуналац" Димитровград дана 29.05.2013. године закључио наведени анекс уговора са Александром Ангеловим, којим анексом је измењен Уговор о раду број 894-1/12 од 13.06.2012. године, на тај начин што је именовани са послова референт плана и анализе, за које је утврђена зарада по коефицијенту 3.25, распоређен на послове шеф рачуноводства у РЈ "Заједничке службе", за које је утврђена зарада по коефицијенту 3.80, на који начин је интересно погодовао Александру Ангеловом.

Увидом у Уговор о раду дел. бр. 985-1713 од 24.06.2013. године, утврђено је да је именовани у својству в.д. директора ЈП "Комуналац" Димитровград дана 24.06.2013. године закључио наведени уговор са Ивицом Иванковим, на основу ког је именовани у том јавном предузећу засновао радни однос на одређено време у трајању до шест месеци, за обављање послова Возач у РЈ "Услужне делатности", на који начин је интересно погодовао Ивици Иванковом.

Из наведеног произлази да је именовани закључио наведене Анексе уговора о раду са одборником Добрином Петровим и са Александром Ангеловим, сином одборника Драгице Ангелове и уговор о раду са Ивицом Иванковим, сином одборника Боже Иванкова, у време непосредно након његовог именовања за в.д. директора наведеног јавног предузећа, а које је блиско претходило његовом именовању за директора наведеног јавног предузећа, због чега постоји сумња да је доношење наведених одлука у вези са његовим именовањем на наведену јавну функцију.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији и свако лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Александар Ангелов у односу на Драгицу Ангелову, као и Ивица Иванков у односу на Божу Иванкова имају својство повезаног лица.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописано је да је функционер дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана,

писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Скупштина општине је, у складу са одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр.129/07) највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, а који чине одборници. У чл. 32. ст. 1. тач. 1, 2, 6, 8. и 9. наведеног закона, прописано је да скупштина општине, у складу са законом, између осталог, доноси статут општине и пословник општине, доноси буџет и завршни рачун општине, доноси прописе и друге опште акте, оснива службе, јавна предузећа, установе и организације утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа и организација и служби чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Закон о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 119/12), одредбама чл. 21. прописује да директора јавног предузећа чији је оснивач аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе именује орган одређен статутом аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе, на период од четири године, а на основу спроведеног јавног конкурса. Према одредбама чл. 23. ст. 1. тач. 1, 2, 3, 4. и 9. директор јавног предузећа, поред осталог, представља и заступа јавно предузеће, организује и руководи процесом рада, води пословање јавног предузећа, одговара за законитост рада јавног предузећа, врши друге послове одређене законом, оснивачким актом и статутом јавног предузећа.

Из наведених законских одредби несумњиво произлази да између директора јавног предузећа и одборника у скупштини у истој јединици локалне самоуправе постоји однос међусобне зависности, надзора и контроле, због чега директор јавног предузећа има својство повезаног лица са одборником у смислу чл. 2. Закона о Агенцији.

Такође, из наведених законских одредаба произлази да између директора јавног предузећа и запослених у том јавном предузећу, који су, при том, одборници и повезана лица у односу на одборнике, постоји однос зависности, због чега је именовани закључивањем анекса уговора о раду са одборником Добрином Петровим и Александром Ангеловим, сином одборника Драгице Ангелове и закључењем уговора о раду са Ивицом Иванковим, сином одборника Боже Иванкова, који одборници су претходно предложили његово именовање за в.д. директора тог јавног предузећа, довео себе у ситуацију сукоба интереса. Именовани је на тај начин, као в.д. директор јавног предузећа, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезана лица, са којима се нашао у двоструком односу зависности (један, у којем се налази као директор јавног предузећа којег су наведени одборници предложили за именовање и над чијим радом, као одборници скупштине општине која је оснивач тог јавног предузећа, врше надзор и, други, у којем се нашао закључујући анекс уговора о раду са наведеним одборником и са лицем повезаним са одборником и закључујући уговор о раду са лицем повезаним са одборником примајући га у радни однос у јавном предузећу у којем је директор), чиме је истовремено угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а кад је већ закључио наведене Анексе уговора о раду са одборником Добрином Петровим и са Александром Ангеловим, сродником одборника Драгице Ангелове и уговор о раду са Ивицом Иванковим, сродником одборника Боже Иванкова, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Скупштину општине Димитровград и Агенцију, што није учинио, а што именовани не спори у свом изјашњењу. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења именованог, али је из напред наведених разлога нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој управној ствари.

На основу свега наведеног, стекли су се услови за изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора ЈП "Комуналац" Димитровград, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. ст. 3. и 4. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР
Гатјана Бабић
Гатјана Бабић